

mengalami penurunan drastis. Dengan kondisi seperti ini, pemerintah gencar membentuk kebijakan-kebijakan dalam memerangi pandemi Covid-19. Mengingat angka positif terjangkit Corona Virus *Diease* 2019 (Covid-19) mulai menunjukkan grafik naik. Tentu pemerintah tidak ingin angka positif terjangkit Covid-19 terus naik, melihat Indonesia secara letak geografis berbatasan langsung dengan negara-negara terdampak penularan Covid-19 (Suni, 2020).

Berbagai upaya dilakukan oleh berbagai Negara untuk menanggulangi penyebaran Corona Virus *Diease* 2019 (Covid-19) dan meminimalisir dampak yang ditimbulkannya, kebijakan yang diambil oleh banyak Negara yang terpapar Covid-19 terpusat kepada 2 (dua) kebijakan utama yaitu *social distancing* dan atau *lockdown*. Indonesia sebagai salah satu Negara yang terpapar Covid-19 melakukan kebijakan yang sama. Kasus Covid-19 yang merupakan pandemi global jelas menimbulkan kekhawatiran dari beragam kalangan, khususnya masyarakat. Melihat tingginya tingkat persebarannya yang begitu cukup mengharuskan pemerintah untuk segera mengambil langkah strategis.

Dengan menetapkan kebijakan-kebijakan antisipatif untuk mengatasi

dampak dari Covid-19. Untuk menekan angka positif Covid-19, pemerintah mengeluarkan dasar hukum dan kebijakan untuk mempercepat penanganan Corona Virus *Diease* 2019 (Covid-19). Salah satunya adalah Pembatasan Sosial Berskala Besar atau PSBB yang diatur oleh PP nomor 21 tahun 2020. PSBB ini dapat menekan angka kerumunan massa yang dapat menjadi indikator penyebaran virus Covid 19. Penyebaran Covid-19 harus ditanggulangi secara cepat, karena diperkirakan 70% masyarakat Indonesia dapat tertular, dan 1,5 juta lebih penduduk Indonesia akan meninggal apabila tidak ada respon, serta penanganan dari pemerintah (Harahap & Bandung, 2020).

Kebijakan Pembatasan Sosial Berskala Besar (PSBB) adalah peraturan yang diterbitkan oleh Pemerintah, khususnya Kementerian Kesehatan (Kemenkes) dalam rangka melakukan percepatan penanganan pandemi Covid-19 yang sedang mewabah. Pembatasan kegiatan masyarakat meliputi sekolah diliburkan dan perkantoran, pembatasan kegiatan di tempat keramaian atau fasilitas umum dan pembatasan khusus lainnya yang berkaitan dengan aspek keamanan. Efektivitas diberlakukannya PSBB dalam praktiknya di lapangan

ini menggambarkan bagaimana produktivitas setiap individu terus berjalan di tengah-tengah pandemi yang sedang mewabah (Awalia & Nurwati, 2020). Banyak provinsi yang ikut melaksanakan PSBB, tidak terkecuali Provinsi Jawa Timur. Terkait dengan kebijakan yang telah dibuat oleh Gubernur yaitu Instruksi Gubernur Jawa Timur No. 53 tahun 2020 tentang penerapan protokol kesehatan dalam pencegahan dan pengendalian Corona Virus *Disease* 2019 (Peraturan Gubernur, 2020). Provinsi Jawa Timur mengikuti pembatasan sosial, termasuk Kabupaten Lamongan.

Covid-19 meskipun baru ditemukan di Kota Wuhan China pada akhir tahun 2019 tetapi penyebarannya begitu cepat, hingga berselang 4 (empat) bulan setelah laporan kasus pertama yaitu pada bulan April 2020 setidaknya terdapat lebih dari 200 Negara memiliki kasus Covid-19 dengan korban terinfeksi sebanyak 2.300.000 (dua juta tiga ratus) orang yang mana total kematian akibat Covid-19 lebih dari 150.000 (seratus lima puluh ribu) orang seluruh dunia (World Health Organization, 2020). Penyebaran Corona Virus *Disease* 2019 di Kabupaten Lamongan di mulai April 2020, beberapa pekan pada bulan April dan Mei 2020 Kabupaten Lamongan

sempat berada di peringkat tiga terbanyak (kasus Positif Covid-19) di Provinsi Jawa Timur (Yasa, 2020).

Ada beberapa kajian yang pernah membahas tentang Kebijakan Pemerintah terkait Corona Virus *Disease* 2019 (Pujaningsih dan Sucitawathi, 2020) mengatakan dalam penelitiannya Pemerintah Provinsi Bali menerapkan kebijakan Pembatasan Kegiatan Masyarakat (PKM). Munculnya Keppres No. 9 Tahun 2020, Presiden telah mendelegasikan kewenangannya pada setiap Gubernur untuk dapat lebih merespon aktif dan menciptakan kebijakan yang bermanfaat bagi daerahnya. Peraturan Walikota Denpasar Nomor 32 Tahun 2020 tentang Pembatasan Kegiatan Masyarakat di Desa, Kelurahan dan Desa Adat dalam Percepatan Penanganan Corona Virus *Disease* (Covid-19) merupakan salah satu kebijakan yang dibuat Pemerintah Kota Denpasar. Penerapan kebijakan PKM dalam penanggulangan wabah Covid-19 di Kota Denpasar sudah berjalan efektif. Keterlibatan pihak desa adat sangat membantu program Pemerintah Kota Denpasar.

Ristyawati (2020), penelitiannya tentang kebijakan Pembatasan Sosial Berskala Besar (PSBB) dalam penelitiannya mengatakan efektifitas

kebijakan pemerintah pada masa pandemi dan bagaimana upaya yang dilakukan agar kebijakan yang diberikan selama masa Pandemi efektif sesuai UUD NRI Tahun 1945. Kebijakan PSBB banyak yang kurang efektif, upaya yang dilakukan agar kebijakan PSBB yang diberikan selama masa pandemi efektif sesuai UUD NRI Tahun 1945 Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah memastikan keterbukaan informasi publik secara nyata, Pemerintah menjamin dan memastikan terutama kepada kaum menengah ke bawah mampu memenuhi kebutuhannya untuk menjamin hak atas hidup masyarakatnya dan tidak terkurangi suatu apapun harkat martabat masyarakatnya dan perlunya peran publik dalam hal saling menjaga, saling mengingatkan, dan saling membantu satu sama lain.

Berbicara mengenai kebijakan pemerintah terkait pandemi Corona Virus Disease 2019 (Covid-19), Pemerintah Daerah Kabupaten Lamongan menerbitkan kebijakan terkait pencegahan pandemi Corona Virus Disease 2019 (Covid-19). Peraturan diterbitkan oleh Pemerintah Kabupaten Lamongan, untuk itu dibuatlah Peraturan Pemerintah Kabupaten Lamongan Nomor 35 Tahun 2020 tentang pedoman pencegahan dan pengendalian Corona

Virus *Diease* 2019 dalam transisi darurat ke pemulihan Kabupaten Lamongan adalah dibentuknya gugus tugas percepatan penanganan (GTPP) Covid-19 untuk mempercepat penanganan Covid-19.

Gugus Tugas Percepatan Penanganan Covid-19 Kabupaten Lamongan mengambil langkah percepatan atau akselerasi untuk mencapai target, Gugus Tugas Percepatan Penanganan (GTPP) Covid-19 Kabupaten Lamongan terus berupaya untuk meningkatkan kualitas pencegahan penyebaran Covid-19 melalui riset dan studi guna memperoleh strategi yang tepat. Untuk diketahui, Lamongan sebelumnya telah melakukan berbagai strategi untuk memutus penyebaran Covid-19. Di antaranya dengan mencari penderita sebanyak mungkin agar segera dapat tertangani, melakukan *screening*, rapid massal menggunakan Afias 6 (enam), memperkuat tracing dan isolasi, serta melakukan *test swap* (Hidayat, 2020).

Perlu diketahui, berdasarkan data aplikasi Bersatu Lawan Covid-19 (BLC), 1 September 2020, Kabupaten Lamongan memiliki kasus terkonfirmasi positif 657 orang. Menurut Subuh (2020), angka kesembuhan berjumlah 538 orang dan 60 (enam puluh) orang meninggal.

Kabupaten Lamongan terus bekerja keras untuk menekan angka penularan COVID-19. Meskipun Kabupaten Lamongan dalam jumlah akumulatif kematian mencapai 9.44 persen. Salah satu langkah Tim Gugus Tugas adalah memburu pelanggar-pelanggar protokol kesehatan. Kementerian Kesehatan (Kemenkes) berkolaborasi dengan semua lapisan masyarakat sehingga angka kematian Covid-19 bisa ditekan dan diperbaiki sampai pulih kembali.

Ada beberapa kendala dalam penanganan Covid-19 di Kabupaten Lamongan. Di antaranya adalah orang yang tertutup serta lupa telah melakukan kontak dengan siapa saja, serta kurangnya edukasi dan sosialisasi pada masyarakat (Santoso, 2020). Pemerintah Kabupaten Lamongan banyak melakukan edukasi pada masyarakat, pelaksanaan patroli lingkungan, serta cek poin. Menurut Muhammad Abid Khumaidi (2020) penanganan Covid-19 yang berlarut-larut bisa memunculkan *impact* sosial, ekonomi, dan politik.

Sementara terkait kegiatan perekonomian masyarakat, seperti kegiatan di pasar dan tempat pelelangan ikan, aturan diperketat sehingga semua pelaku ekonomi memperhatikan dan mentaati protokol kesehatan yang sudah di tetapkan oleh Pemerintah.

Keterlibatan berbagai pihak sangat membantu program pemerintah dalam menanggulangi Covid-19, seperti halnya pihak kepala desa dan tokoh masyarakat serta keterlibatan TNI dan Polri sangat membantu terciptanya keamanan serta ketertiban selama kegiatan pencegahan dan pemulihan penanggulangan Covid-19 di Kabupaten Lamongan. Pemberian hukuman melalui sanksi administratif serta sanksi sosial dengan bantuan aparat petugas dan aparat desa dilakukan agar masyarakat disiplin mentaati protokol kesehatan dan tidak membuat kerumunan untuk memutus rantai penularan Covid-19.

Kebijakan dan peraturan harus diterbitkan oleh Pemerintah Kabupaten Lamongan, untuk itu dibuatlah Peraturan Pemerintah Kabupaten Lamongan Nomor 35 Tahun 2020 tentang pedoman pencegahan dan pengendalian Corona Virus *Diease* 2019 dalam transisi darurat ke pemulihan (Peraturan Bupati, 2020). Transisi darurat menuju pemulihan adalah salah satu langkah terbaik pemerintah Kabupaten Lamongan karena fokus utamanya adalah mengembalikan atau memperbaiki keadaan akibat Covid-19, diharapkan kebijakan bisa berjalan efektif membawa percepatan penanganan Covid-19. Sehingga pandemi cepat berlalu,

mendefinisikan dan menyusun basis rasional untuk melakukan dan tidak melakukan suatu tindakan.

Menurut Woll, dalam kebijakan publik ada tiga hal yang berpengaruh sebagai tindakan pemerintah. Pertama, kebijakan yang dibuat oleh pemerintah untuk kehidupan masyarakat. Kedua, adanya *output* dalam bentuk program untuk masyarakat. Ketiga, adanya dampak kebijakan untuk kehidupan masyarakat. Kebijakan publik adalah kebutuhan mendasar dari masyarakat, karena dengan kebijakan publik dapat tercipta keteraturan dan kesejahteraan masyarakat. Kebijakan publik berkaitan dengan aturan yang dibuat oleh pemerintah dan dilaksanakan oleh sebuah negara. Ruang lingkup kebijakan publik sangat luas, bisa berbicara aspek pendidikan, kesehatan, ekonomi, maupun pertanian.

Kebijakan mengenai Pembatasan Sosial Berskala Besar (PSBB) di Indonesia untuk yang pertama kali diterapkan pada tanggal 10 April 2020 di Jakarta kemudian diikuti oleh beberapa daerah lainnya di Indonesia. Ada beberapa regulasi yang berkaitan dengan penerapan PSBB tersebut. Antara lain adalah Peraturan Pemerintah (PP) Nomor 21 Tahun 2020 tentang Pembatasan Sosial Berskala Besar Dalam

Rangka Percepatan Penanganan Corona Virus Disease 2019 (Covid-19), Peraturan Menteri Kesehatan (Permenkes) Nomor 9 Tahun 2020 tentang Pedoman Pembatasan Sosial Berskala Besar Dalam Rangka Percepatan Penanganan Corona Virus Disease 2019 (Covid-19), dan juga Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang (Perpu) Nomor 1 Tahun 2020 tentang Kebijakan Keuangan Negara dan Stabilitas Sistem Keuangan Untuk Penanganan Pandemi Corona Virus Disease 2019 dan atau dalam Rangka Menghadapi Ancaman yang Membahayakan Perkeonomian Nasional dan atau Stabilitas Sistem Keuangan.

Banyaknya kebijakan terkait PSBB yang tumpang tindih antara Pemerintah Pusat dengan Pemerintah Daerah yang disebabkan karena kurangnya koordinasi. Di satu sisi, Pemerintah Daerah lebih mengetahui kebutuhan dan karakteristik daerahnya karena Pemerintah Daerah merupakan pejabat publik yang sifatnya paling dekat dan lebih memahami betul masyarakat di wilayahnya. Di sisi lain, Pemerintah Pusat memiliki wewenang untuk mengeluarkan suatu kebijakan kedaruratan kesehatan yang mana mengakibatkan penerapan kebijakan

PSBB dalam menyikapi adanya Covid-19 menjadi lebih lamban atau kurang sigap karena salah satunya adalah harus melalui mekanisme yang terlalu panjang.

Pada kenyataannya, penerapan PSBB di masing-masing daerah yang ada di Indonesia tentu berbeda-beda dan hal tersebut dapat ditinjau dari beberapa sisi. Dari sisi mekanisme syarat penerapan PSBB, tercantum dalam Peraturan Pemerintah Nomor 21 Tahun 2020 pada Pasal 2 yaitu :

- (1) Dengan persetujuan menteri yang menyelenggarakan urusan pemerintahan di bidang kesehatan, Pemerintah Daerah dapat melakukan Pembatasan Sosial Berskala Besar atau pembatasan terhadap pergerakan orang dan barang untuk satu provinsi atau kabupaten atau kota tertentu.
- (2) Pembatasan Sosial Berskala Besar sebagaimana dimaksud pada ayat (1) harus didasarkan pada pertimbangan epidemiologis, besarnya ancaman, efektifitas, dukungan sumber daya, teknis operasional, pertimbangan politik, ekonomi, sosial, budaya, pertahanan dan keamanan.

Selain itu, syarat yang harus dipenuhi oleh suatu daerah untuk mendapatkan ketetapan PSBB juga dipertegas dalam Permenkes Nomor 9 Tahun 2020 yang terdapat pada Pasal 2 : Untuk dapat ditetapkan Pembatasan Sosial Berskala Besar, suatu wilayah provinsi atau kabupaten atau kota harus memenuhi kriteria sebagai berikut: Jumlah kasus dan/atau jumlah kematian akibat penyakit meningkat dan menyebar secara signifikan dan cepat ke beberapa wilayah; dan Terdapat kaitan epidemiologis dengan kejadian serupa di wilayah atau negara lain (Ristyawati, 2020).

Kebijakan publik secara hierarki bisa bersifat nasional, regional, dan lokal. Bentuk-bentuk kebijakan publik juga beraneka ragam seperti Undang-Undang Dasar (UUD), Undang-Undang (UU) atau Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang (Perpu), Peraturan Pemerintah (PP), Peraturan Presiden (Perpres), Peraturan Daerah (Perda), dan lain-lain (Suciati, 2017). Instruksi Gubernur Jawa Timur No. 53 tahun 2020 tentang penerapan protokol kesehatan dalam pencegahan dan pengendalian Corona Virus *Disease* 2019 dan Peraturan Kabupaten Lamongan Nomor 35 Tahun 2020 tentang pedoman pencegahan dan pengendalian Corona Virus *Diease* 2019

dalam transisi darurat ke pemulihan merupakan kebijakan yang dibuat Pemerintah Provinsi Jawa Timur serta Pemerintah Daerah Kabupaten Lamongan untuk menanggulangi penyebaran Corona Virus *Diease 2019* melalui program pengendalian dan pencegahan Corona Virus *Diease 2019*.

Sebelum menetapkan sebuah kebijakan, pemerintah tentunya berdasar pada pertimbangan-pertimbangan hal yang bersifat komprehensif. Hal ini menjadi penting karena menentukan implikasi dan hasil dari penetapan kebijakan itu sendiri. Kebijakan merupakan rangkaian tindakan yang mempunyai tujuan tertentu yang diikuti dan dilaksanakan oleh seorang pelaku atau kelompok pelaku guna memecahkan suatu masalah tertentu (James E. Anderson). Istilah kebijakan publik lebih sering dipergunakan dalam kaitannya dengan tindakan-tindakan atau kegiatan pemerintah. Dapat pula disimpulkan bahwa kebijakan publik merupakan rangkaian tindakan pemerintah yang bersifat mengatur dalam rangka merespons permasalahan yang dihadapi masyarakat dan mempunyai tujuan tertentu, berorientasi kepada kepentingan publik, dan bertujuan untuk mengatasi masalah, memenuhi keinginan

dan tuntutan seluruh anggota masyarakat.

Penanganan masalah pandemi Covid-19 merupakan pekerjaan rumah yang tidak bisa dipandang sebelah mata bagi pemerintah (khususnya Pemerintah Kabupaten Lamongan). Banyak faktor yang perlu menjadi bahan pertimbangan untuk merumuskan kebijakan sebuah aturan. Semakin banyak data dan informasi sebagai bahan evaluasi rujukan pengambilan keputusan, semakin meminimalkan kemungkinan dampak buruk hasil sebuah kebijakan nantinya. Para ahli kebijakan publik memercayai bahwa hasil kebijakan yang buruk dapat disebabkan karena kebijakan itu sendiri tidak cukup baik dan atau kebijakan tersebut baik tapi tidak memungkinkan dalam tataran implementasinya. Analisis kebijakan itu sendiri memberikan informasi kepada pembuat kebijakan yang dapat dipergunakan untuk memecahkan masalah.

Kebijakan publik secara singkat diartikan oleh Dye (Islamy, 1994) sebagai "*whatever goverments choose to do or not to do*" yang merujuk pada respon tindakan pemerintah terhadap masalah publik. Sedangkan menurut Anderson (2006) kebijakan publik adalah berbagai tindakan atau kebijakan-kebijakan yang dikembangkan oleh

penanganan kesehatan. Untuk itu, sangat penting untuk dipahami bahwa penanganan kesehatan perlu ditangani terlebih dahulu hingga efektif sehingga upaya pemulihan ekonomi juga dapat diakselerasi (Yustinus, 2020).

Kebijakan pemerintah Kabupaten Lamongan mengenai pencegahan dan pemulihan tentu juga perlu dukungan dan pengawasan. Gugus Tugas Percepatan Penanganan (GTPP) Covid-19 Kabupaten Lamongan terus berupaya untuk meningkatkan kualitas pencegahan penyebaran Covid-19 melalui penelitian dan studi untuk memperoleh strategi yang tepat. Tim Gugus Tugas mencari penderita sebanyak mungkin agar segera dapat tertangani, mencoba melakukan screening, rapid massal menggunakan Afias 6, memperkuat tracing dan isolasi, serta melakukan tes swab. Upaya penanganan di Kabupaten Lamongan terlihat lebih sistematis dibandingkan Wilayah atau Kabupaten lain, hal ini ditandai dengan langkah Pemerintah membangun fasilitas isolasi untuk penderita Covid-19. Dalam menangani Covid-19 Pemerintah Kabupaten Lamongan menilai bahwasannya semakin cepat diketahui kasus positif dalam jumlah banyak, bisa cepat *tracing*,

bisa cepat *surveillance*, penatalaksanaan pun menjadi semakin bagus dan akurat.

Koordinator bidang preventif dan Promotif Satgas Penanganan Covid-19 Kabupaten Lamongan (Hidayat, 2020) mengungkapkan Swab Test dan PCR menjadi metode dan langkah yang langsung di rekomendasikan oleh *World Health Organization* (WHO). Gugus Tugas Percepatan Penanganan Covid-19 Kabupaten Lamongan mencoba memperkuat prosedur pengendalian, Pemerintah Kabupaten Lamongan memanfaatkan Swab Test tidak lagi menggunakan Rapid Test. Swab Test dirasa menjadi pilihan utama karena dianggap mempunyai hasil yang lebih akurat. Pemerintah Kabupaten Lamongan selain menggunakan Swab Test juga menggunakan PCR dengan kapasitas 70 sampel setiap harinya. Keakuratan Swab test dan PCR diharapkan kedepan mampu mendapatkan temuan yang berkualitas sehingga memudahkan *tracing* dan isolasi untuk memutus rantai penularan Covid-19 di Kabupaten Lamongan.

Keseriusan pemerintah Kabupaten Lamongan menangani Covid-19 juga diperlukan solidaritas masyarakat Lamongan. Menurut koordinator bidang preventif dan Promotif Satgas Penanganan Covid-19

sumber daya, disposisi dan struktur birokrasi.

Kebijakan transisi darurat menuju pemulihan adalah salah satu langkah terbaik pemerintah Kabupaten Lamongan karena fokus utamanya adalah mengembalikan atau memperbaiki keadaan akibat Covid-19. Pemerintah Kabupaten Lamongan melakukan berbagai upaya untuk memulihkan kembali aktivitas normal masyarakat Kabupaten Lamongan ditengah-tengah pandemik Covid-19. Pemerintah Kabupaten Lamongan selain membentuk Gugus Tugas Percepatan Penanganan Covid-19, Pemerintah Kabupaten Lamongan bekerjasama dengan Kementerian PUPR untuk membangun tempat atau fasilitas Isolasi Covid-19 untuk masyarakat Kabupaten Lamongan. Fasilitas Isolasi Covid-19 dibangun dengan perencanaan dan pelaksanaan yang cepat.

Covid-19 meskipun baru ditemukan di Kota Wuhan China pada akhir tahun 2019 tetapi penyebarannya begitu cepat, hingga berselang 4 (empat) bulan setelah laporan kasus pertama yaitu pada bulan April 2020 setidaknya terdata lebih dari 200 Negara memiliki kasus Covid-19 dengan korban terinfeksi sebanyak 2.300.000 (dua juta tiga ratus) orang yang mana total kematian akibat

Covid-19 lebih dari 150.000 (seratus lima puluh ribu) orang seluruh dunia (World Health Organization, 2020).

Penyebaran Corona Virus *Diease* 2019 di Kabupaten lamongan di mulai April 2020, beberapa pekan pada bulan April dan Mei 2020 Kabupaten Lamongan sempat berada di peringkat tiga terbanyak (kasus Positif Covid-19) di Provinsi Jawa Timur. Menurut Yasa (2020) meningkatnya kasus Covid-19 di Kabupaten Lamongan menjadi perhatian tersendiri bagi pemerintah untuk membangun tempat atau fasilitas yang mendukung untuk menampung masyarakat yang terpapar Covid-19. Keberadaan fasilitas isolasi diharapkan mampu memutus rantai penyebaran Covid-19 di Kabupaten Lamongan.

Pembangunan fasilitas ruang isolasi atau observasi di Kabupaten Lamongan di mulai pada 1 Mei 2020 dan selesai pada 3 Juni 2020. Keberadaan fasilitas isolasi atau observasi diharapkan bisa membantu menangani dan penyembuhan Covid-19 untuk masyarakat Kabupaten Lamongan. Dalam rapat virtual wakil Menteri PUPR John Wempi Wetipo (2020) mengungkapkan bahwasannya pembangunan fasilitas dan observasi di Lamongan mempunyai nilai yang strategis dan mampu memberi nilai

besar terhadap penanganan penyebaran Covid-19 di Kabupaten Lamongan. Komitmen dan soliditas Pemerintah dalam menangani penyebaran Covid-19 diharapkan mampu mempercepat penanganan Covid-19.

Rumah sakit atau fasilitas isolasi memiliki daya tampung 82 (delapan puluh dua) pasien dengan ruang perawatan yang terpisah. Bangunan karantina 2 (dua) terdiri dari 50 (lima puluh) tempat tidur observasi, ruang tindakan dan ruang dokter. Bangunan isolasi terdiri dari 7 (tujuh) tempat tidur, ruang dokter dan perawat. Bangunan satelit terdiri dari ruang sterilisasi, gizi, laundry, alat medis dan farmasi. Pembangunan rumah sakit ini bersifat permanen sehingga pasca pandemi Covid-19, keberadaan rumah sakit ini masih bisa dimanfaatkan untuk rumah sakit infeksi dan yang lain (Kencana, 2020).

Keseriusan Pemerintah Kabupaten Lamongan dalam melakukan pencegahan dan pemulihan terlihat, terbukti dengan begitu cepatnya merespon wabah Covid-19 dengan membuat kebijakan Pemulihan, Pembentukan Gugus Tugas percepatan pencegahan beserta membangun fasilitas isolasi atau observasi yang begitu cepat. Sebelumnya Kabupaten Lamongan belum

memiliki rumah sakit standar untuk penanganan Covid-19. Respon cepat dari Pemerintah Kabupaten Lamongan beserta Menteri PUPR dalam pembangunan fasilitas isolasi atau observasi merupakan langkah kongrit untuk melakukan pencegahan dan pemulihan Covid-19 di Kabupaten Lamongan.

Berbagai upaya dilakukan oleh berbagai Negara untuk menaggulangi penyebaran Covid-19 dan meminimalisir dampak yang ditimbulkannya. Pemerintah Kabupaten Lamongan mencoba untuk menaggulangi penyebaran Covid-19 dengan diterbitkannya Peraturan Kabupaten Lamongan No. 35 Tahun 2020 tentang pedoman pencegahan dan pengendalian Corona Virus *Diease 2019* dalam transisi darurat ke pemulihan (Peraturan Bupati, 2020). Dalam menangani Covid-19 Pemerintah Kabupaten Lamongan menilai bahwasannya semakin cepat diketahui kasus positif dalam jumlah banyak, bisa cepat *tracing*, bisa cepat *surveillance*, penatalaksanaan pun menjadi semakin bagus dan akurat.

Selain melakukan langkah penelusuran kontak erat atau *tracing* dengan cepat pada masyarakat yang terkonfirmasi tertular Covid-19, Gugus Tugas juga melakukan sosialisasi pada

masyarakat Kabupaten Lamongan mengenai pentingnya memutus rantai penularan Covid-19 dengan mematuhi protokol kesehatan, memakai masker, menjaga kebersihan, pembatasan aktivitas atau mobilitas masyarakat, menghindari kerumunan. Kebijakan pemerintah Kabupaten Lamongan mengenai pencegahan dan pemulihan tentu juga perlu dukungan dan pengawasan. Dari kebijakan ini dilakukan pengawasan, seperti wajib memakai masker saat keluar dari rumah bagi masyarakat. Hal ini perlu diawasi karena pemakaian masker dapat meminimalisir penularan Covid-19.

Selain dilakukannya pengawasan tentang pemakaian masker, dilakukan juga pengawasan mengenai mobilisasi masyarakat. Mobilisasi masyarakat yang dimaksud adalah masyarakat yang keluar atau masuk dari tingkat wilayah sampai desa. Mobilisasi masyarakat menjadi indikator terjadinya penularan Covid-19 karena masyarakat berpindah dari satu tempat ke tempat lainnya. Oleh karena itu untuk mencegah dan pemulihan, Gugus Tugas dan Pemerintah menerbitkan kebijakan pembatasan kegiatan, baik pembatasan kegiatan yang dilakukan mulai bekerja dari rumah (*work from home*), belajar dari rumah (*study from home*), pembatasan kegiatan

agama dan pembatasan kegiatan di tempat umum lainnya.

Dukungan dan pengawasan pada masyarakat terkait protokol kesehatan menjadi tugas bagi semua masyarakat, tidak hanya Gugus Tugas dan Pemerintahan Kabupaten. Gugus Tugas yang dibentuk Pemerintah Daerah Kabupaten Lamongan membuat inisiatif membangun kerjasama dengan semua pihak mengenai dukungan dan pengawasan kepatuhan masyarakat terkait protokol kesehatan. Tim Gugus Tugas dan Pemerintah membangun kerja sama dengan Dinas Kesehatan, TNI, Polri, Pemerintah Kecamatan, Kepala Desa dan Tokoh masyarakat untuk pencegahan dan pemulihan Kabupaten Lamongan dari wabah Covid-19.

Tempat umum seperti restoran, rumah makan, cafe, pedagang kaki lima usaha makanan dan minuman, dan *mall* diperbolehkan buka hanya sampai jam 9 (Sembilan) malam serta telah dilakukan pengawasan ketat pada semua unit usaha tersebut. Setelah jam 9 (sembilan) malam akan dilakukan patroli jika masih ada tempat-tempat umum seperti restoran, rumah makan, cafe, pedagang kaki lima usaha makanan dan minuman, dan *mall* masih ada yang beroperasi, maka akan dikenakan sanksi larangan berjualan. Pembatasan operasi tempat-

tempat umum menjadi salah satu fokus untuk diperhatikan karena tempat umum menjadi salah satu pusat tempat berkerumun masyarakat.

Selanjutnya pembatasan kerumunan masyarakat juga sangat diawasi saat pelaksanaan pencegahan dan pemulihan di Kabupaten Lamongan. Kerumunan masyarakat dianggap dapat menjadi sumber penularan Covid-19 karena berkumpulnya masyarakat dalam jumlah yang banyak. Pembatasan terhadap kerumunan ini dilakukan melalui pembatasan jumlah (kuantitas) masyarakat pada satu tempat. Jumlah (kuantitas) yang dimaksud adalah jumlah masyarakat yang menuju tempat yang biasanya menimbulkan kerumunan masa dibatasi. Dan dianjurkan untuk beralih ke *online* demi menghindari adanya kerumunan masa melalui *metode phsycal distancing*.

Pembatasan ini perlu dilakukan karena melibatkan banyak masyarakat dan seringkali tersebut tidak mematuhi protokol kesehatan. Terdapat juga sanksi yang akan dikenakan terhadap masyarakat yang melanggar yaitu sanksi administratif dan sanksi sosial dengan bantuan TNI, Polri, Pemerintah Kecamatan, Kepala Desa dan Tokoh masyarakat untuk pencegahan dan pemulihan Kabupaten Lamongan dari

wabah Covid-19. Sanksi ini dibuat bukan untuk menakuti masyarakat namun untuk keamanan dan kebaikan masyarakat secara keseluruhan. Pentingnya solidaritas dan kerjasama serta kesadaran dari masyarakat mengenai kedisiplinan di situasi pandemi saat ini.

Sanksi administratif dan sanksi sosial pada setiap masyarakat yang melanggar ketentuan kebijakan Pemerintah Kabupaten Lamongan terkait pencegahan dan pemulihan Covid-19 akan diberikan teguran berupa teguran lisan, perintah berupa keharusan membeli masker, perintah untuk tidak melanjutkan perjalanan, dan tidak dilayani dalam pengurusan administrasi yang lainnya. Sedangkan sanksi sosial ini diatur sesuai dengan sosial budaya setiap lingkungan masing-masing. Jadi setiap desa menentukan sanksi sosial sesuai dengan desa masing-masing. Komitmen dan kerja sama yang kuat antara Pemerintah Kabupaten Lamongan dengan bantuan TNI, Polri, Pemerintah Kecamatan, Kepala Desa dan Tokoh masyarakat beserta masyarakat menjadi kunci keberhasilan Kabupaten Lamongan dalam menanggulangi pencegahan dan pemulihan Kabupaten Lamongan.

Kebijakan Pemerintah Kabupaten Lamongan transisi menuju pemulihan

implementasinya membutuhkan solidaritas semua actor masyarakat Kabupaten Lamongan. Sesuai dengan konsep kebijakan yaitu diciptakan untuk menyelesaikan masalah publik, kebijakan dirumuskan atas dasar rasionalitas dan penuh dengan pertimbangan agar tidak menimbulkan polemik atau permasalahan baru. Setiap kebijakan yang dibuat pemerintah berisi aturan atau larangan yang mampu menciptakan keteraturan dan ketertiban untuk semua lapisan masyarakat.

Menurut Mazmanian dan Sabatier (Winarno, 2008) mengungkapkan bahwasannya implementasi dipengaruhi oleh karakteristik dari masalah (*tractability of the problems*), karakteristik kebijakan atau undang-undang (*ability of statute to structure implementations*), variabel lingkungan (*nonstatutory variables affecting implementation*). Berdasarkan pemahaman diatas, konsep implementasi kebijakan pada dasarnya memiliki tiga faktor yang harus dipenuhi, yaitu: substansi atau isi kebijakan yang rinci, adanya pelaksana dan adanya sasaran. Jika dikaitkan dengan konsep implementasi kebijakan peraturan pencegahan dan pengendalian dari transisi darurat menuju pemulihan sebagai upaya penanggulangan Covid-19

harus di dasarkan tiga unsur tersebut. Peraturan Kabupaten Lamongan Nomor 35 Tahun 2020 tentang pedoman pencegahan dan pengendalian Corona Virus *Diease 2019* dalam transisi darurat menuju pemulihan merupakan kebijakan yang dibuat Pemerintah Daerah Kabupaten Lamongan untuk menanggulangi penyebaran Corona Virus *Diease 2019* merupakan substansi kebijakan.

Berdasarkan pada konteks implementasi Peraturan Kabupaten Lamongan Nomor 35 Tahun 2020 tentang pedoman pencegahan dan pengendalian Corona Virus *Diease 2019* dalam transisi darurat menuju pemulihan Kabupaten Lamongan, pelaksana atau *implementor* adalah Pemerintah Daerah, Gugus Tugas, TNI, Polri, Pemerintah Kecamatan, Kepala Desa dan Tokoh masyarakat. Sedangkan kelompok sasaran dalam konteks Peraturan Kabupaten Lamongan Nomor 35 Tahun 2020 tentang pedoman pencegahan dan pengendalian Corona Virus *Diease 2019* dalam transisi darurat menuju pemulihan Kabupaten Lamongan adalah semua lapisan masyarakat Kabupaten Lamongan.

Dengan kebijakan transisi menuju pemulihan ini dapat dikatakan sebagai pencapaian tujuan pemerintah dalam

menciptakan keteraturan dan ketertiban masyarakat dapat terwujud. Sesuai dengan konsep kebijakan yaitu kebijakan dibuat dengan tujuan tertentu di masyarakat dan kebijakan diciptakan untuk mengatasi permasalahan public atau masyarakat dengan tujuan dapat mencapai kesejahteraan masyarakat melalui peraturan yang dibuat pemerintah. Maka pemerintah dengan sigap memperhatikan keselamatan masyarakatnya dengan membuat peraturan atau kebijakan pencegahan dan pengendalian Covid-19 dari transisi menuju pemulihan. Kegiatan pencegahan dan pemulihan ini selain memiliki tujuan mengamankan masyarakat, juga bertujuan menekan angka penularan Covid-19 di Kabupaten Lamongan. Dengan diberlakukannya kebijakan pencegahan dan pemulihan ini tentu mampu perlahan-lahan mengurangi angka penularan hingga Kabupaten Lamongan menjadi Kabupaten atau zona bersih bebas Covid-19.

Kesimpulan

Peraturan Kabupaten Lamongan Nomor 35 Tahun 2020 tentang pedoman pencegahan dan pengendalian Corona Virus *Diease 2019* dalam transisi darurat ke pemulihan merupakan kebijakan yang dibuat Pemerintah Daerah Kabupaten Lamongan untuk menanggulangi

penyebaran Corona Virus *Diease 2019*. Kebijakan pencegahan dan pemulihan ini selain memiliki tujuan mengamankan masyarakat, juga bertujuan menekan angka penularan Covid-19 di Kabupaten Lamongan. Dengan diberlakukannya kebijakan pencegahan dan pemulihan ini diharapkan mampu perlahan-lahan mengurangi angka penularan hingga Kabupaten Lamongan menjadi Kabupaten atau zona bersih bebas Covid-19. Program dan langkah Pemerintah Kabupaten Lamongan dalam mengendalikan dan pemulihan adalah membentuk gugus tugas percepatan penanganan (GTPP) Covid-19. Pemerintah Kabupaten Lamongan terus berupaya untuk meningkatkan kualitas pencegahan penyebaran Covid-19 melalui penelitian dan studi untuk memperoleh strategi yang tepat serta Tim Gugus Tugas mencari penderita sebanyak mungkin agar segera dapat tertangani, mencoba melakukan *screaning*, rapid massal, memperkuat *tracing* dan melakukan tes swab serta isolasi. Pemerintah Kabupaten Lamongan bekerjasama dengan Kementerian PUPR untuk membangun fasilitas isolasi atau observasi dalam rangka penanganan Covid-19. Fasilitas yang mendukung untuk menampung masyarakat yang terpapar Covid-19. Keberadaan fasilitas

isolasi diharapkan mampu memutus rantai penyebaran Covid-19 di Kabupaten Lamongan. Untuk mencegah dan pemulihan, Gugus Tugas dan Pemerintah menerbitkan kebijakan pembatasan kegiatan, baik pembatasan kegiatan yang dilakukan mulai bekerja dari rumah (*work from home*), belajar dari rumah (*study from home*), pembatasan kegiatan agama dan pembatasan kegiatan di tempat umum lainnya. Komitmen dan kerja sama yang kuat antara Pemerintah Kabupaten Lamongan dengan bantuan TNI, Polri, Pemerintah Kecamatan, Kepala Desa dan Tokoh masyarakat beserta masyarakat menjadi kunci keberhasilan Kabupaten Lamongan dalam menanggulangi pencegahan dan pemulihan Kabupaten Lamongan. Patroli dan adanya sanksi administratif serta sanksi sosial bagi masyarakat yang melanggar protokol kesehatan menjadi salah satu inisiatif Pemerintah Kabupaten Lamongan.

Daftar Pustaka

- Andersen, J.E. (2006). *Public Policy Making*. New York: Holt Rinehart. & Wiston.
- [Creswell, J.W.](#) (2007). *Qualitative Inquiry and Reseach Design: Choosing Among Five Approaches*. Thousand Oaks: Sage Publications.
- Grindle, M.S (1980). *Politics and Policy Implementation in The Third World*. New Jersey: Princeton University press.
- Islamy, M.I. (1994). *Prinsip-prinsip Perumusan Kebijakan Negara*. Jakarta: Bumi Aksara.
- Peraturan Bupati Lamongan Nomor 35 Tahun 2020. Tentang Perubahan Atas Peraturan Bupati Nomor 28 Tahun 2020 Tentang Pedoman Pencegahan dan Pengendalian *Corona Virus Disease* 2019 Dalam Status Transisi Darurat Menuju Pemulihan.
- Peraturan Gubernur Jawa Timur Nomor 53 Tahun 2020 Tentang Penerapan Protokol Kesehatan Dalam Pencegahan Dan Pengendalian *Corona Virus Disease* 2019.
- Sore, U. B. dan S. (2017). *Kebijakan Publik*. Makassar: CV Sah Media.
- Sugiono, Prof Dr. (2017). *Metode Penelitian Kualitatif*. Bandung: Alfabeta.
- Tachjan. (2008). *Implementasi Kebijakan Publik*. Bandung: AIPI Bandung-Puslit.
- Winarmo, B (2008). *Kebijakan Publik: Teori dan Proses*. Jakarta: PT. Buku Kita.

<https://www.merdeka.com/uang/pemerintah-asmikan-fasilitas-observasi-dan-isolasi-covid-19-di-lamongan.html>

[Tekan Kematian COVID-19 Kabupaten Lamongan, Kemenkes Siap Terjunkan Tim - Health Liputan6.com](#)